

GODIŠNJE IZVJEŠĆE
O RADU
SAVJETA ZA RAZVOJ CIVILNOG DRUŠTVA
U 2008. GODINI

Savjet za razvoj civilnog društva

Zagreb, travanj 2009. godine

Sažetak

Savjet za razvoj civilnog društva ušao je u 2008., drugu godinu rada postojećeg saziva, sa zavidnom razinom entuzijazma za djelovanjem na ostvarenju svojih zadaća i izgrađenog povjerenja između svojih članova/ica. Nažalost, tijekom godine dogodio se vidljivi pad motivacije i aktivnosti, pogotovo od strane predstavnika/ica udruga u Savjetu. Pored toga, izostanci predstavnika/ica nadležnih tijela državne uprave sa sjednica Savjeta, dovodili su do sve češćeg nedostatka kvoruma i ozbiljnog narušavanja dinamike održavanja sjednica (na dvjema sjednicama bez kvoruma, od 13 članova/ica Savjeta, predstavnika civilnog društva bilo je prisutno 7, a od 10 predstavnika tijela državne uprave prisustvovalo je 3, odnosno 4 člana/ice).

Članovi Savjeta su zabrinuti zbog činjenice što tijekom 2008. vrlo često nisu imali mogućnost ostvarivati svoju svrhu i zadaću: sudjelovati u davanju mišljenja Vladi Republike Hrvatske o nacrtima propisa kojima se utječe na razvoj civilnog društva u Hrvatskoj. Naime, Savjet se nije imao priliku izjasniti o brojnim nacrtima propisa kojima se utječe na razvoj civilnog društva, što se uglavnom opravdavalo kratkoćom rokova za usvajanje propisa koji se usklađuju s pravnom stečevinom Europske unije.

Također, članovi/ice Savjeta su zabrinuti zbog odgađanja usvajanja *Kodeksa pozitivne prakse savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja i provedbe zakona, drugih propisa i akata* od strane Vlade, unatoč usvajanja konačne inačice ovog dokumenta na Koordinacijama Vlade, što se također opravdalo ubrzanom procedurom usklađivanja zakonodavstva s europskom pravnom stečevinom koja ne dopušta vrijeme nužno za proces savjetovanja.

Predstavnici/ice udruga u Savjetu pozivaju na žurno utvrđivanje kriterija za dodjelu statusa organizacija koje djeluju za opće dobro, a u svrhu stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva. Pored toga, decentralizirana raspodjela sredstava iz europskih fondova, sve vidljivije je administrativno zahtjevnija i restriktivnija u odnosu na tumačenja postojećih pravila Europske Komisije za korištenje sredstava iz programa EU.

Na tragu dobrih iskustava i postignuća u 2008. godini, Savjet će i u 2009. usmjeriti svoje aktivnosti na prioritete u provedbi Operativnog plana Nacionalne strategije stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva, a to su (1) unapređenje sustava transparentnog financiranja organizacija civilnoga društva iz državnog i lokalnih proračuna, (2) osiguranje institucionalnih mehanizama za sudjelovanje organizacija civilnoga društva u procesu donošenja i praćenja provedbe javnih politika te (3) aktivno uključivanje organizacija civilnoga društva u proces pridruživanja Europskoj uniji.

Imajući u vidu izazove koje globalna financijska kriza postavlja pred sve društvene aktere, Savjet će i u 2009. nastojati pridonijeti osvještavanju najšire javnosti o važnoj ulozi koju organizacije civilnog društva imaju kao pokretači važnih razvojnih promjena na svim razinama.

S obzirom da je u tijeku 3., zadnja godina ovog saziva Savjeta za razvoj civilnog društva, krajem 2009. bit će potrebno usuglasiti kriterije za izbor članova novog saziva.

1. Druga godina rada trećeg saziva Savjeta za razvoj civilnog društva



1.1. Svrha i zadaće Savjeta

Sukladno odredbama Odluke o izmjenama i dopuni Odluke o osnivanju Savjeta za razvoj civilnog društva (NN 26/2002, 111/2003, 34/2004 i 11/2007), Savjet za razvoj civilnog društva je savjetodavno i stručno tijelo Vlade Republike Hrvatske, koje djeluje na razvoju primjene i učinkovitosti Programa suradnje Vlade Republike Hrvatske i nevladinog, neprofitnog sektora u Republici Hrvatskoj, s naglaskom na provedbu Nacionalne strategije stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnoga društva, na razvoju filantropije, socijalnog kapitala, partnerskih odnosa i međusektorske suradnje u uvjetima decentraliziranog sustava odlučivanja i financiranja razvoja civilnoga društva u Republici Hrvatskoj. Tijela državne uprave i uredi Vlade Republike Hrvatske obvezni su, putem Ureda za udruge, dostaviti Savjetu cjelovite informacije o svojim odlukama o financiranju udruga i drugih nevladinih, neprofitnih pravnih osoba u Republici Hrvatskoj za prethodnu proračunsku godinu.

Savjet za razvoj civilnog društva ima sljedeće zadaće:

- § sudjelovanje u kontinuiranom praćenju i analizi javne politike koja se odnosi i/ili utječe na razvoj civilnoga društva u Republici Hrvatskoj i međusektorsku suradnju;
- § sudjelovanje u davanju mišljenja Vladi Republike Hrvatske o nacrtima propisa kojima se utječe na razvoj civilnoga društva u Republici Hrvatskoj
- § sudjelovanje u organizaciji primjerenog načina uključivanja i sudjelovanja organizacija civilnoga društva u rasprave o propisima, strategijama i programima koji na razini Republike Hrvatske, ali i na europskoj razini utječu na razvoj i djelovanje civilnoga društva, te na suradnji s javnim i privatnim sektorom;

- § suradnja u planiranju prioriteta nacionalnih programa dodjele financijskih potpora projektima i programima organizacija civilnoga društva iz sredstava državnog proračuna, te objedinjavanje godišnjih izvješća ministarstava i ureda Vlade Republike Hrvatske o financiranim projektima i programima organizacija civilnoga društva na temelju kojih izrađuje odgovarajuće analize;
- § sudjelovanje u programiranju i utvrđivanju prioriteta za korištenje pretpristupnih programa i fondova Europske unije koji su otvoreni za Republiku Hrvatsku, na temelju učinkovitog sustava savjetovanja s organizacijama civilnoga društva;
- § izvršavanje zadaća kojima se ostvaruje osnovna svrha djelovanja Savjeta, obuhvaćenih ciljevima Nacionalne strategije stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnoga društva.

I u drugoj godini svoga rada, tijekom 2008., aktivnosti Savjeta bile su usmjerene na praćenje i poticanje provedbe prioriteta mjera Operativnog plana Nacionalne strategije stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnoga društva. U tu svrhu ponovno je izradio vlastiti akcijski plan te, osim na sjednicama, djelovao i putem tri radne skupine koje su predlagale rješenja, odnosno pripremale podloge daljnjim raspravama na sjednicama, vezano uz: međunarodnu suradnju i pridruživanje EU te praćenje financiranja udruga i zakonodavne inicijative od važnosti za djelovanje i razvoj civilnog društva.

1.2. Struktura i postupak konstituiranja Savjeta

Savjet za razvoj civilnog društva, u skladu s Odlukom o izmjenama i dopuni Odluke o osnivanju Savjeta za razvoj civilnog društva Vlade RH (NN 11/2007), ima 23 člana: 10 predstavnika/ica nadležnih tijela državne uprave i ureda Vlade Republike Hrvatske, 10 predstavnika/ica nevladinih, neprofitnih organizacija te 3 stručnjaka/inje iz civilnog društva za područja međunarodne suradnje, međusektorske suradnje i procesa pridruživanja europskim integracijama, na prijedlog Ureda za udruge. Vlada Republike Hrvatske je 1. veljače 2007. donijela Rješenje o imenovanju članova Savjeta za razvoj civilnog društva.

Dok predstavnike nadležnih tijela državne uprave i stručnjake imenuje Vlada Republike Hrvatske na prijedlog nadležnih tijela odnosno Ureda za udruge, predstavnike civilnog društva Vlada imenuje na temelju rezultata izborne procedure u kojoj sudjeluju organizacije civilnog društva, a koju je utvrdio prethodni saziv Savjeta za razvoj civilnog društva u lipnju 2006. godine. Predsjednika Savjeta biraju iz svojih redova članovi Savjeta koji predstavljaju udruge i druge nevladine, neprofitne pravne osobe te predstavnici stručnjaka/inja iz civilnoga društva.

Tijekom 2008. godine došlo je do nekoliko razrješenja i na njihovo mjesto imenovanja novih članova/ica Savjeta, predstavnika tijela državne uprave i ureda Vlade Republike Hrvatske te je Savjet na kraju godine djelovao u sljedećem sastavu:

Predsjednik Savjeta za razvoj civilnoga društva:

1. *Toni Vidan*, Zelena akcija, Zagreb
predstavnik udruga i drugih nevladinih, neprofitnih pravnih osoba,

Zamjenica predsjednika Savjeta za razvoj civilnoga društva:

2. *Lidija Pavić-Rogošić*, Udruga Odraž i Hrvatska mreža za ruralni razvoj, Zagreb
stručnjakinja iz civilnoga društva za područje međusektorske suradnje

Članovi Savjeta:

3. *Nikolina Svalina*, Centar za mir, nenasilje i ljudska prava Osijek, stručnjakinja iz civilnoga društva za europske integracije
4. *mr. sc. Ninoslav Šćukanec*, Institut za razvoj obrazovanja, Zagreb, stručnjak iz civilnog društva za međunarodnu suradnju
5. *Sandra Benčić*, Centar za mirovne studije, Zagreb
6. *mr. Nevenka Skendžić*, Udruga Pacijent danas, Rijeka
7. *dr. med. Zorislav Bobuš*, Zajednica saveza osoba s invaliditetom, Zagreb
8. *Vesna Mihoković Puhovski*, prof., Forum za slobodu odgoja, Zagreb
9. *Sadika Zvirkić*, dipl. oec., Ženska grupa Korak, Karlovac
10. *Emina Bužinkić*, Mreža mladih Hrvatske, Zagreb
11. *Branka Kaselj*, Centar za mir, nenasilje i ljudska prava, Osijek
12. *Damir Bačić*, prof., savez udruga – Hrvatski sabor kulture, Zagreb
13. *Ivan Pandža*, Zajednica udruga HVIDR-a Grada Zagreba
14. *Romana Kuzmanić Oluić*, Odjel za međunarodne organizacije i ljudska prava, Uprava za multilateralne poslove, Ministarstvo vanjskih poslova i europskih integracija (umjesto Đurđice Vrdoljak i naknadno imenovane Irene Zubčević)
15. *mr. sc. Jozo Čavar*, ravnatelj Uprave za zajedničke programe, Ministarstvo znanosti, obrazovanja i športa (umjesto Martina Oršolića)
16. *dr. sc. Mirjana Znaor*, Ministarstvo zdravstva i socijalne skrbi
17. *Srećko Šestan*, ravnatelj Uprave za izvedbene umjetnosti i audiovizualne djelatnosti, Ministarstvo kulture (umjesto Nine Obuljen)
18. *Sanja Flegar*, načelnica Odjela za međunarodne financijske institucije, Uprava za europske integracije i međunarodne financijske odnose, Ministarstvo financija
19. *Vesna Širanović*, ravnateljica Uprave za međugeneracijsku solidarnost, Ministarstvo obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti
20. *Jasmina Serdar*, viša stručna savjetnica u Odjelu za održivi razvoj i promicanje zaštite okoliša, Uprava za strateške i integracijske procese u zaštiti okoliša Ministarstvo zaštite okoliša, prostornog uređenja i graditeljstva
21. *Mirjana Švajcer*, načelnica Odjela za javnu upravu, Središnji državni ured za upravu
22. *Josipa Čobanov*, stručna suradnica u Uredu Predsjednika Vlade Republike Hrvatske (umjesto Dalibora Prevendara)
23. *Ines Loknar Mijatović*, savjetnica u Uredu za ljudska prava Vlade Republike Hrvatske

1.3. Program rada Savjeta za razvoj civilnog društva u 2008./2009.



3. i 4. travnja 2008. u hotelu Terme Jezerčica u Donjoj Stubici održana je radionica za izradu programa rada Savjeta za 2008. i 2009. godinu. Dvodnevnu radionicu vodila je Marina Škrabalo u sklopu programa tehničke pomoći financirane iz programa Phare 2005 i suorganizaciju Ureda za udruge. Uz ostalo, pokrenut je postupak donošenja novog Poslovnika Savjeta za razvoj civilnoga društva, koji je usvojen na 15. sjednici Savjeta, 15. listopada 2008., koji je u prilogu ovog Izvješća kao i Program rada Savjeta za razvoj civilnog društva 2008. – 2009.

U cilju bolje učinkovitosti provedbe zacrtanih aktivnosti tijekom svog mandata, definirana su područja od posebnog značaja koja zahtijevaju dodatnu stručnu potporu i djelovanje članova Savjeta, te su u tu svrhu ustanovljene tri stručne radne skupine koje predlažu rješenja odnosno pripremaju podloge daljnjim raspravama na sjednicama:

1. Radna skupina za međunarodnu suradnju i pridruživanje EU

Članovi: Ninoslav Šćukance, voditelj, Nikolina Svalina, zamjenica voditelja, Lidija Pavić-Rogošić, Ines Loknar Mijatović, Romana Kuzmanić Oluć, Gordan Bosanac, vanjski član i Iva Tarle, vanjska članica.

2. Radna skupina za praćenje financiranja udruga

Članovi: Branka Kaselj, voditeljica, Ivan Pandža, Nevenka Skendžić, Sadika Zvirkić, Emina Bužinkić, Mirjana Znaor, Zorislav Bobuš i Toni Vidan.

3. Radna skupina za zakonodavstvo

Članovi: Sandra Benčić, Vesna Mihoković Puhovski i Damir Bačić.

2. Pregled aktivnosti Savjeta u 2008. godini

Savjet za razvoj civilnog društva je u 2008., uz administrativnu i tehničku podršku Ureda za udruge, održao ukupno 7 sjednica (dvije bez dovoljno prisutnih članova potrebnih za kvorum), a dvije su odgođene zbog nedostatka kvoruma. Bez obzira na navedenu statistiku, aktivnost i doprinosi članova/ica na sjednicama, radionicama, Danima udruge 2008., u radu radnih skupina i u ostalim događanjima vezanima uz civilno društvo bila je na zavidnoj visini.

2.1. Aktivnosti Savjeta u 2008. godini po sjednicama Savjeta i informacije o napretku započelih aktivnosti do kraja godine

Na **10. sjednici**, održanoj 23. siječnja 2008., gošće su bile Marina Škrabalo (informiranje o tehničkoj pomoći Savjetu iz programa Phare 2005), Ariana Vela (predstavljanje prijedloga Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći), Cvjetana Plavša-Matić (predstavljanje strateških ciljeva djelovanja Nacionalne zaklade za razvoj civilnoga društva u razdoblju od 2008. do 2011.) te novinarka H-Altera. Ured za udruge predočio je prijedlog *Godišnjeg izvješća o provedbi Operativnog plana Nacionalne strategije stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnoga za 2007. godinu*, a dao je i pojašnjenje o privremenoj suspenziji ovjere ugovora s organizacijama civilnoga društva u sklopu pretpripravnog programa Phare 2006., koja je nakon nekoliko mjeseci ukinuta. Članovi savjeta informirani su da je Ured za udruge imenovan nositeljem provedbe programa pretpripravnog pomoći Europa za građane, a tijekom godine počeo je djelovati u svojstvu Kontakt točke za program Europa za građane.

Svečana i radna, **11. sjednica** Savjeta za razvoj civilnog društva održana je 25. veljače 2008. u sjedištu Vlade Republike Hrvatske na Markovom trgu 2, uz nazočnost potpredsjednice Vlade Republike Hrvatske i ministrice obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti, gđe Jadranke Koasor, a obilježena je godina dana rada Savjeta u ovom sazivu. Naglašeno je da se nakon početnog upoznavanja članova Savjeta i uhodavanja u rad, izgradio konstruktivan i učinkovit način rada, što je vidljivo iz predočenog Godišnjeg izvješća o radu Savjeta i Godišnjeg izvješća o provedbi Operativnog plana Nacionalne strategije stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva.

Na **12. sjednici**, održanoj 6. ožujka 2008., nije bilo kvoruma. Marina Nekić iz Hrvatskog zavoda za zapošljavanje, na inicijativu Udruge Izvor za ostvarivanjem ravnopravnog statusa organizacija civilnog društva u ostvarivanju prava na poticajne mjere zapošljavanja s drugim pravnim osobama, predstavila je program HZZ-a usmjeren prema posebnim skupinama nezaposlenih osoba (osobe s invaliditetom, liječeni ovisnici, žrtve obiteljskog nasilja, povratnici s odsluženja zatvorske kazne i sl.). Mladen Ivanović, koordinator Radne skupine za uređenje statusa organizacija od općeg dobra, otvorio je raspravu o predočenom Prijedlogu rješenja temeljnih pitanja uređenja statusa organizacija koje u Republici Hrvatskoj djeluju za opće dobro. Nakon brojnih rasprava o početnom prijedlogu i formiranja stručne radne skupine za izradu Nacrta zakona krajem 2008., izrađen je prvi prijedlog nacrta Zakona o organizacijama koje djeluju za opće dobro.

Na **13. sjednici**, održanoj 23. travnja 2008., predstavljeno je Izvješće o dodijeljenim financijskim potporama za programe i projekte organizacija civilnog društva u 2007. godini, koje je Vlada Republike Hrvatske usvojila na svojoj sjednici 8. svibnja 2008., kao i Izvješće o provedbi mjera Operativnog plana Nacionalne strategije stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilno društva.

Rasprava se vodila o nacrtu Kodeksa pozitivne prakse savjetovanja sa zainteresiranom javnosti u oblikovanju i provedbi javnih politika, koji je stavljen na javnu raspravu na internetskoj

stranici Ureda za udruge i u nadolazećem razdoblju predstavljen u četiri grada (Zagreb, Rijeka, Split i Osijek). Na sjednici je ukazano na problem korištenja proračunske stavke u odobrenim programima i projektima Europske unije – administrativni troškovi. Prije decentraliziranog sustava financiranja, Europska komisija nije ulazila u detalje korištenja sredstava sa spomenute proračunske linije, ali prema tumačenju Središnje agencije za financiranje i ugovaranje (SAFU) korisnici sredstva iz predpristupnih CARDS programa (ugovori u tijeku), podložni su provjerama korištenja novčanih sredstava za pokrivanje troškova (postoje i neprihvatljivi troškovi). Međutim, korištenje sredstava za pokrivanje troškova sa spomenutih proračunskih stavaka koje proizlaze iz ugovora za provođenje programa i projekata iz bespovratnih sredstava programa PHARE 2006 i IPA, bit će liberalnije.

Na **14. sjednici**, održanoj 2. srpnja 2008., Toni Vidan, predsjednik Savjeta izvijestio je prisutne o održanim Danima udruga 2008. (13. i 14. lipnja 2008.), a izvješća sa svih održanih radionica i cijelog događanja nalazi se na internetskoj stranici Ureda. Nacrt Kodeksa pozitivne prakse savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u oblikovanju i provedbi javnih politika predstavljen je u četiri regionalna središta te nakon očitovanja tijela državne uprave i suglasnosti Savjeta, poslan je se u proceduru usvajanja. Naknadno je na Koordinacijama Vlade usuglašen konačni tekst, a usvajanje na sjednici Vlade dokumenta novog naslova *Kodeks pozitivne prakse savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja i provedbe zakona, drugih propisa i akata* je odgođeno. Gošća na ovoj sjednici bila je Suzana Jašić iz GONG-a, u vezi otvorenog pisma grupe udruga koje traže transparentnost pregovaračkih stajališta u procesu pristupanja Hrvatske Europskoj uniji, a neposredni povod je objava u tjednom tisku da se pregovara o oslobođenju od plaćanja PDV-a samo vjerskih zajednica, a ne i ostalih organizacija civilnog društva. Sastanak na ovu temu održan je 6. lipnja 2008. s predstavnicima civilnog društva, predstavnicama Ureda glavnog pregovarača Republike Hrvatske s EU, Poreznom upravom Ministarstva financija, a naknadno je dogovoreno s Uredom glavnog pregovarača Republike Hrvatske s Europskom unijom redovno informiranje zainteresirane javnosti. Članovi Savjeta su prihvatili tekst Javnog poziva za iskaz interesa za sudjelovanje u programu izobrazbe stručnjaka/inja za vrednovanje natječaja tijela državne uprave te projekata i programa organizacija civilnog društva financiranih iz državnog proračuna koji je tijekom srpnja objavljen na internetskim stranicama Ureda za udruge. Seminar za izobrazbu održan je početkom listopada 2008. i to za predstavnike tijela državne uprave, te posebno za zainteresirane stručnjake/inje.

Na **15. sjednici**, održanoj 15. listopada 2008., usvojen je novi Poslovnik Savjeta za razvoj civilnog društva. Rasprava se vodila o novom Zakonu o trgovini, prema kojem se udruge ne bi mogle baviti trgovinom, što je u nesuglasju sa Zakonom o udrugama, a u poslanom dopisu Ministarstvu gospodarstva, rada i poduzetništva tražilo se objašnjenje. Dogovorena je radionica za izradu sektorske analize za program IPA 2009, a vodit će je Sandra Benčić, što je uspješno i učinjeno 21. listopada 2008. Na inicijativu članova/ica Savjeta (Radne skupine za europske integracije i priključivanje EU) Ured za udruge od Europske komisije dobio je tumačenje u vezi načela partnerstva u sklopu programa IPA, a na osnovu dopisa provoditelja programa dobit će se uvid u mehanizme praćenja provedbe načela partnerstva.

Na **16. sjednici**, održanoj 12. studenog 2008., nije bilo kvoruma. Prihvaćena je Odluka o dodjeli novčanih naknada udrugama čiji su predstavnici/ce članovi/ice Savjeta za razvoj civilnog društva, za pokrivanje troškova koji nastaju aktivnostima članova/ica, a za potrebe Savjeta, u iznosu od 2.300,00 kuna po udruzi.

Nakon višekratne inicijative za dorađivanje *Programa suradnje Vlade Republike Hrvatske i nevladinog, neprofitnog sektora*, zaključeno je da će Ured za udruge izraditi prijedlog novog teksta, a nakon konzultacija i usuglašavanja pokrenut će se proces usvajanja. Ured za udruge je

izradio novu verziju teksta, sastala se ad hoc formirana Radna skupina i tekst novog naslova *Program suradnje Vlade Republike Hrvatske i organizacija civilnog društva u Republici Hrvatskoj*, u fazi je usuglašavanja. Predstavljen je i prihvaćen Prijedlog programa Ureda za udruge VRH u uspostavljanju sustava vrednovanja natječaja tijela državne uprave te programa i projekata organizacija civilnog društva financiranih iz sredstava državnog proračuna i dijela prihoda od igara na sreću. Članovi Savjeta su zainteresirani za uvid u stalna savjetodavna tijela i povjerenstva u tijelima državne uprave u kojima djeluju članovi, predstavnici civilnog društva te načine i proceduru za njihovo imenovanje. Ured za udruge preuzeo je obvezu prikupiti te podatke. Savjet je suglasan da se manifestacije Dani udruge ubuduće organiziraju izvan Zagreba, a u 2009. da to bude u Osijeku, krajem svibnja ili početkom lipnja, a u organizaciji predložena je suradnja s Nacionalnim odborom za razvoj volonterstva.

2.2. Aktivnosti Radne skupine za međunarodnu suradnju i pridruživanje EU



Glavni zadaci Radne skupine za međunarodnu suradnju i proces pridruživanja EU proizlaze iz Nacionalne strategije stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva te Operativnog plana provedbe spomenute Strategije a to su:

- § suradnja i moguće partnerstvo između Vlade i organizacija civilnoga društva u formuliranju i provedbi vanjske politike
- § poticanje aktivnije uloge organizacija civilnoga društva u procesu pridruživanja Hrvatske EU
- § poticanje aktivnijeg doprinosa civilnoga društva jačanju regionalne suradnje.

Tijekom 2008. Radna skupina je sudjelovala u sljedećim aktivnostima:

- 22. siječnja 2008. održan je sastanak u Ministarstvu vanjskih poslova i europskih integracija, gdje je dogovorena zajednička organizacija okruglih stolova i javnih tribina putem kojih bi se širi krug organizacija civilnog društva uključio u važne rasprave vezane uz članstvo Hrvatske u Vijeću sigurnosti UN-a.

- 6. ožujaka 2008. održan je sastanak predstavnika MVPEI-a i organizacija civilnog društva radi dogovora o oblicima suradnje tijekom članstva Hrvatske u Vijeću sigurnosti UN-a, a zaključeno je da se započne s organiziranjem širih javnih rasprava o aktualnim sigurnosnim temama.
- 8. travnja 2008. predsjednik Mesić primio je članove Radne skupine i predstavnike Savjeta, a naglašena je potreba jačanja dijaloga između civilnog društva i tijela vlasti na svim područjima.
- 14. srpnja 2008. održan je okrugli stol na temu *Perspektive ljudske sigurnosti tijekom članstva RH u Vijeću sigurnosti UN-a*.
- 20. studenoga 2008. održan je okrugli stol na temu *Izazovi predsjedanja Republike Hrvatske Vijećem sigurnosti UN-a*.

2.3. Djelovanje Radne skupine za zakonodavstvo



Radna skupina za zakonodavstvo osnovana je s ciljem potpore Savjetu u realizaciji dijela Operativnog plana koji se odnosi na unaprjeđenje zakonodavne regulative djelovanja OCD-a. U tom smislu, Radna skupina ima sljedeće glavne zadatke:

- § sudjelovanje u predlaganju i analizi postojećih zakonskih okvira, iskustava drugih zemalja i novih pozitivnih praksi
- § suradnja s nadležnim tijelima te sudjelovanje/potpore u procesu izrade nacrtu zakona i druge regulative
- § sudjelovanje u pripremi i provedbi javnih rasprava na iste teme
- § sudjelovanje u dodatnim edukacijama vezanim za zakonodavne teme.

Radna skupina se u 2008. nije uspjela sastati, iako je bilo nekoliko inicijativa za sastanke, što ne znači da njezini članovi nisu pratili što se događa u ovom području. Na Radionici o

strateškom planiranju rada Savjeta, održanoj u travnju 2008., sastavljen je popis zakona i njihovih izmjena koji su od velikog značaja za djelovanje i razvoj civilnog društva, a kod donošenja nekih aktivno su sudjelovali predstavnici organizacija civilnog društva. Međutim, osnovni uzrok nemogućnosti ispunjenja tih zadataka je nedostavljanje nacrtu zakonskih prijedloga Savjetu za razvoj civilnog društva od strane Vlade RH i resornih ministarstava .

Na Danima udruga 2008. održan je okrugli stol na temu *Izazovi u provedbi zakonodavnog okvira borbe protiv diskriminacije*, a krajem godine su iz Ureda Pučkog pravobranitelja tražili suradnike iz reda organizacija civilnog društva koji bi pratili provedbu spomenutog Zakona (na snazi od 1. siječnja 2009.). Članovi radne skupine sudjelovali su kod donošenja Zakona o besplatnoj pravnoj pomoći, kod rješenja temeljnih pitanja uređenja statusa organizacija koje djeluju za opće dobro, Kodeksa pozitivne prakse sudjelovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja i provedbe zakona, drugih propisa i akata.

2.4. Aktivnosti Radne skupine za praćenje financiranja udruga



- Radna skupina za praćenje financiranja udruga sastala se 6. ožujka 2008., kako bi napravila inventuru svih relevantnih tema koje se tiču financiranja organizacija civilnog društva. Okosnica ovog sastanka bila je rasprava o novoj Uredbi o računovodstvu neprofitnih organizacija koju je predstavila Evica Borčić iz udruge SVIMA, stručnjakinja za knjigovodstvo neprofitnih organizacija. Rasprava se vodila i o prijedlogu udruge 'Izvor' vezanom uz poticajne mjere zapošljavanja, o čemu se, također, raspravlja na sjednici Savjeta, a spomenute mjere predstavila je Marina Nekić iz Hrvatskog zavoda za zapošljavanje.
- Na sastanku održanom 15. listopada 2008. zaključeno je da će se intenzivirati rad Radne skupine sastancima prije svake sjednice Savjeta, uključiti vanjske suradnike –

članove/ice i inicirati tematske rasprave na sjednicama Savjeta. Branka Kaselj je na kasnije održanoj sjednici Savjeta imenovana koordinatoricom Radne skupine za praćenje financiranja udruga.

- 12. studenoga 2008. održan je sastanak, ali se većina članova ispričala. Na sastanku je ponovno spomenut problem sustavnog financiranja skloništa za žene i djecu žrtve nasilja, što je krajem godine uspješno riješeno s Ministarstvom obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti, uz sufinanciranje lokalne samouprave. S obzirom da se na internetskoj stranici Ureda nalazi pretraživo izvješće o dodijeljenim financijskim potporama za projekte i programe organizacija civilnog društva za razdoblje od 2004. do 2007. iz raznih izvora (državni, županijski i gradski proračun, domaći i strani donatori, sredstva Europske unije), u planu je poboljšanje metodologije izvještavanja s naglaskom na transparentnost (naziv organizacije, naziv projekta, voditelj projekta, iznos, područje djelovanja, korisnici), bez obzira na izvore financiranja.

2.5. Aktivnosti Radne skupine za utvrđivanje kriterija za uređenje statusa organizacija od općeg dobra

Krajem 2007. formirana je Radna skupina za utvrđivanje kriterija za uređenje statusa organizacija od općeg dobra: Mladen Ivanović, koordinator te članovi/ice: Vanja Škorić, Antonija Mršić, Damir Bačić, Ante Mandarić, Vesna Lendić Kasalo, Ivan Pandža, Vesna Širanović (Alida Bitunjac), Mirjana Znaor, Sadika Zvirkić, Ana Michieli, Dobrila Jerković, Cvjetana Plavša-Matić, Sandra Benčić, Ines Loknar Mijatović, Goran Basarac, Andreja Pavlović i Toni Vidan.

Polazeći od Operativnog plana Nacionalne strategije stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva, Radna skupina je trebala dati odgovore na slijedeća pitanja:

- koji su kriteriji za određivanje statusa organizacija za opće dobro
- koje će tijelo dodjeljivati status i vršiti nadzor
- kako organizacije za opće dobro uklopiti u pravni sustav
- na koje olakšice mogu računati.

Radi veće učinkovitosti rada, izabrane su dvije mini skupine:

- prva sa zadaćom - definirati kriterije: Vesna Lendić Kasalo, Antonija Mršić, Sadika Zvirkić, Damir Bačić i Sandra Benčić i
- druga sa zadaćom – kako sve uklopiti u pravni sustav: Vanja Škorić i Ana Michieli.

Iz pripremljenih materijala dviju skupina koordinator Mladen Ivanović, izradio je **Prijedlog rješenja temeljnih pitanja uređenja statusa organizacija koje u Republici Hrvatskoj djeluju za opće dobro**, u ožujku 2008. Prijedlog je prihvaćen na Radnoj skupini i Savjetu te upućen na javnu raspravu koja je uz određene prijedloge podržala donošenje posebnog zakona o statusu organizacija koje djeluju za opće dobro.

U listopadu 2008. formirana je stručna radna skupina (Vesna Lendić Kasalo, Mladen Ivanović, Vanja Škorić, Andreja Milić, Mirjana Račevska i Alena Marković), a do sastanka 23. prosinca 2008. izrađen je prvi nacrt Zakona o organizacijama koje djeluju za opće dobro.

2.6. Javno djelovanje Savjeta

Kako je težište rada Savjeta stavljeno na provedbu Operativnog plana Nacionalne strategije stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva, Savjet je u suradnji s Uredom za udruge i drugim partnerima organizirao ili aktivno sudjelovao u više relevantnih javnih

događanja, s ciljem poticanja što širih konzultacija o provedbi Strategije s organizacijama civilnog društva te drugim dionicima.

11. veljače 2008. Ured za udruge organizirao je okrugli stol *Perspektive financiranja razvoja civilnog društva u Hrvatskoj* pod pokroviteljstvom DECIM-a, Svjetske Banke i Europske komisije. Uz brojne predstavnike civilnog društva, državne uprave i gospodarstva, sudjelovala je potpredsjednica Vlade Republike Hrvatske i ministrica obitelji, branitelja i međugeneracijske solidarnosti, gđa Jadranka Kosor te Toni Vidan, predsjednik Savjeta.

Zamjenica predsjednika Savjeta Lidija Pavić-Rogošić, članica je *EU-RH Zajedničkog savjetodavnog odbora*, koji predstavlja zajedničko tijelo između Europskog gospodarskog i socijalnog odbora (EGSO) i Republike Hrvatske. 22. veljače 2008. EGSO je pokrenuo javno savjetovanje o klimatskim promjenama, a 16. travnja 2008. u Beču je održan 3. sastanak tog tijela na temu *Socijalna politika i zapošljavanje*. U Opatiji je 16. listopada 2008. Odbor održao svoj 4. sastanak, a raspravljalo se o dvije glavne teme: pregovaračkom poglavlju 28. *Zaštita potrošača i zdravlja* te o civilnom i socijalnom dijalogu, čemu je prethodio rad fokus grupe.

19. ožujka 2008. održan je Forum civilnog društva pod nazivom *Civilni dijalog u Hrvatskoj i Sloveniji: razmjena iskustava i dobre prakse*, a panel raspravu *Primjeri dobre prakse civilnog dijaloga* moderirao je Toni Vidan.

Četiri regionalne radionice na temu: *Proces pripreme i prijave prijedloga projekata za natječaje Phare 2006 za sektor civilnog društva* održane su u Zagrebu 4. ožujka 2008., u Splitu 20. ožujka 2008., u Osijeku 25. ožujka 2008. i u Rijeci 31. ožujka 2008., uz sudjelovanje Sandre Benčić i Lidije Pavić-Rogošić.

3. i 4. travnja održana je Radionica o strateškom planiranju rada Savjeta za razvoj civilnog društva u hotelu Terme Jezerčica u Donjoj Stubici u suradnji s Marinom Škrabalo, provoditeljicom tehničke pomoći programa Phare 2005.

Rasprave na temu nacрта *Kodeksa pozitivne prakse savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u oblikovanju javnih politika* održane su u Zagrebu 9. svibnja 2008., u Rijeci 12. svibnja 2008., u Osijeku 20. svibnja 2008. i u Splitu 26. svibnja 2008.

19. svibnja 2008. održan je panel *Izazovi suradnje grada i civilnog društva* na kojem je sudjelovala i Lidija Pavić-Rogošić.

6. lipnja 2008. Delegacija Europske komisije u suradnji s Uredom organizirala je okrugli stol vezan uz Izvješće Europske komisije o napretku Republike Hrvatske u procesu pristupanja Europskoj uniji radi savjetovanja s predstavnicima Savjeta za razvoj civilnog društva i drugim predstavnicima civilnog društva.

13. i 14. lipnja 2008. održani su Dani udruge 2008. kojoj se odazvala većina članova/ica Savjeta i na neki način dala svoj doprinos (govornici na plenarnim sjednicama, organizatori i moderatori tematskih okruglih stolovima, govornici u uvodnom i završnom dijelu i sl.).

Ninoslav Šćukanec, voditelj Radne grupe za međunarodnu suradnju i pristupanje EU sudjelovao je 13. i 14. lipnja 2008. u Solunu na forumu *Structures and processes for consultation: The advancement of transparency in increasing the quality of public administration*, u organizaciji UNDP-a i *Hellenic Institute of Administrative Sciences* (reforma javne uprave).

25. do 27. lipnja 2008. Toni Vidan sudjelovao je u Ljubljani na radionici organizacija civilnog društva o sudjelovanju javnosti u donošenju zakonodavnih rješenja.

10. rujna 2008. održan je sastanak Henka Vissera, predstavnika Opće uprave za proširenje Europske komisije, i predstavnicima udruga u Savjetu za razvoj civilnog društva, kao i s predstavnicima Nacionalne zaklade za razvoj civilnog društva. Glavna tema sastanka bila je priprema novog projekta tehničke pomoći zemljama regije u sklopu šireg programa potpore razvoju civilnog društva u IPA zemljama - *Civil Society Facility*.

23. rujna 2008. održan je sastanak u cilju jačanja suradnje predstavnika civilnog društva i upravljačkog tijela IV. komponente programa IPA Razvoj ljudskih potencijala, te kako bi se predstavila uloga Sektorskog nadzornog odbora IV. komponente programa IPA (Ministarstvo gospodarstva rada i poduzetništva, Uprava za međunarodnu suradnju u području rada i socijalne sigurnosti, gđa Katarina Ivanković, načelnica Odjela za pripremu i provedbu projekata i programa EU sa suradnicama).

U prošireni Sektorski nadzorni odbor programa IPA, komponenta IV – Razvoj ljudskih potencijala imenovani su: Zorislav Bobuš te zamjena Marica Mirić; Emina Bužinkić i Slađana Novota te kao zamjena Anamarija Sočo, a već ranije su imenovani Ninoslav Šćukanec, Lidija Pavić-Rogošić, Sadika Zvirkić te kao zamjena Nevenka Skendžić.

12. studenog 2008. održan je pripremni sastanak za Sektorski nadzorni odbor i prvo predstavljanje uvjeta, mjera, iznosa i vremena korištenja bespovratnih sredstava u okviru provedbe IV. komponente programa IPA – Razvoj ljudskih potencijala.

Nikolina Svalina je, kao predstavnica Savjeta za razvoj civilnog društva, održala izlaganje na konferenciji "Civilno društvo kao poveznica između EU i susjednih država" koja se održala u Zadru od 29.-30. rujna 2008. godine. Konferenciju je organizirao IMPACT, Europski centar za međusektorsku suradnju u suradnji s ECAS-om.

Od 1. do 3. listopada 2008. održan je seminar za izobrazbu stručnjaka/inja za vrednovanje natječaja tijela državne uprave te projekata i programa organizacija civilnog društva financiranih iz sredstava državnog proračuna.

Na Prvoj nacionalnoj konferenciji davatelja financijskih potpora i donatora u Dubrovniku – ZA.DOBRO.BIT, održanoj 6. i 7. listopada 2008., kao članice Savjeta sudjelovale su Branka Kaselj i Ines Loknar Mijatović.

21. listopada 2008. održana je radionica za izradu sektorske analize za program IPA 2009, a voditeljica je bila Sandra Benčić. Odazvala se većina članova Savjeta, predstavnika civilnog društva ili predstavnika njihovih organizacija.

Nikolina Svalina, zamjenica voditelja Radne grupe za međunarodnu suradnju i pristupanje EU, sudjelovala je u radu Foruma civilnog društva Unije za Mediteran u Marseilleu, od 31. listopada do 2. studenoga 2008., o čemu je poslala pisanu bilješku. Zaključci s ovog skupa su postali Deklaracija Foruma civilnog društva, a naročito je zanimljiva organizacijama koje se bave pitanjima migracija i azila.

Ines Loknar Mijatović sudjelovala je na dopunskom sastanku ljudske dimenzije OESS-a o stvaranju demokratskog zakonodavstva, 6. i 7. studenog 2008. u Beču. Iznesene preporuke i zaključci organizacija civilnog društva sukladni su odredbama navedenim u nacrtu *Kodeksa pozitivne prakse savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u oblikovanju javnih politika*.

24. i 25. studenoga 2008. održana je konferencija *Uloga civilnoga društva u procesu pristupanja Europskoj uniji* (Socijalna platforma), a Lidija Pavić-Rogošić predstavila je institucionalni okvir za suradnju države i civilnog sektora te ocjenu trenutnog stanja suradnje.

8. prosinca 2008. u organizaciji Ureda za udruge, Ministarstva pravosuđa, GONG-a, Transparency International Hrvatska i Hrvatskog novinarskog društva održan je okrugli stol *Civilno društvo i država – suradnja u provedbi mjera suzbijanja korupcije*, na kojem su aktivno sudjelovali i predstavnici Savjeta.

9. prosinca 2008. održan je sastanak mini radne skupine za doradu *Programa suradnje Vlade Republike Hrvatske i nevladinog neprofitnog sektora*, novog naslova *Program suradnje Vlade Republike Hrvatske i organizacija civilnog društva u Republici Hrvatska*, u sastavu Cvjetana Plavša-Matić, Toni Vidan, Ines Loknar Mijatović i Vesna Lendić Kasalo.

2.7. Sudjelovanje članova Savjeta u drugim relevantnim tijelima

Uključivanje predstavnika Savjeta u rad drugih savjetodavnih i radnih tijela Vlade, zaduženih za izradu ili praćenje javnih politika, pokazatelj je relevantnosti i korisnosti Savjeta za razvoj civilnog društva kao referentnog tijela za ukupnu suradnju i savjetovanje između institucija vlasti i organizacija civilnog društva u Hrvatskoj.

Lidija Pavić-Rogošić je članica Zajedničkog savjetodavnog odbora EU – Hrvatska (EGSO) od 2007., a na 4. sastanku, održanom 16. listopada 2008. u Opatiji, izabrana je za supredsjedateljicu i predstavlja 'ostale organizacije civilnog društva'.

U prošireni Sektorski nadzorni odbor programa IPA, komponenta IV – Razvoj ljudskih potencijala imenovani su: Zorislav Bobuš te zamjena Marica Mirić; Emina Bužinkić i Slađana Novota te kao zamjena Anamarija Sočo, a već ranije su imenovani Ninoslav Šćukanec, Lidija Pavić-Rogošić, Sadika Zvirkić te kao zamjena Nevenka Skendžić.

3. Planovi Savjeta u 2009. godini

Na tragu dobrih iskustava i postignuća u 2008. godini, Savjet će i u 2009. usmjeriti svoje aktivnosti na prioritete u provedbi Operativnog plana Nacionalne strategije stvaranja poticajnog okruženja za razvoj civilnog društva, a to su (1) unapređenje sustava transparentnog financiranja organizacija civilnoga društva iz državnog i lokalnih proračuna, (2) osiguranje institucionalnih mehanizama za sudjelovanje organizacija civilnoga društva u procesu donošenja i praćenja provedbe javnih politika te (3) aktivno uključivanje organizacija civilnoga društva u proces pridruživanja Europskoj uniji.

Imajući u vidu izazove koje globalna financijska kriza postavlja pred sve društvene aktere, Savjet će i u 2009. nastojati pridonijeti osvještavanju najšire javnosti o važnoj ulozi koju organizacije civilnog društva imaju kao pokretači važnih razvojnih promjena na svim razinama.

S obzirom da je u tijeku treća, zadnja godina ovog saziva Savjeta za razvoj civilnog društva, krajem 2009. bit će potrebno usuglasiti kriterije za izbor članova novog saziva.